
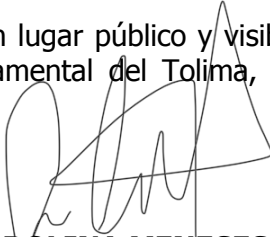


|   |   |                       |                    |
|---|---|-----------------------|--------------------|
| <br><b>CONTRALORÍA</b><br>DEPARTAMENTAL DEL TOLIMA<br><i>-la contraloría del ciudadano-</i> | <b>REGISTRO</b><br><b>NOTIFICACION POR ESTADO</b><br><b>PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL</b> |                       |                    |
|   | <b>Proceso:</b> GE – Gestión de Enlace  | <b>Código:</b> RGE-25 | <b>Versión:</b> 02 |

**SECRETARIA GENERAL**  
**NOTIFICACION POR ESTADO**

| CONTENIDO DE LA NOTIFICACIÓN |   |
|------------------------------|---|
| TIPO DE PROCESO              | Ordinario de Responsabilidad Fiscal   |
| ENTIDAD AFECTADA             | ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DE VILLARICA TOLIMA  |
| IDENTIFICACION PROCESO       | 112-060-2024  |
| PERSONAS A NOTIFICAR         | EDNA CONSTANZA BERNAL VALDERRAMA Y OTROS, LATIN AMERICAN CAPITAL CORP S.A NIT. 809.011.444-9 REPRESENTADA LEGALMENTE POR GABRIEL ALBERTO GOMEZ GUTIERREZ; CELSIA COLOMBIA S.A E.S.P. IDENTIFICADO CON NIT 800.249.860-1 REPRESENTADA LEGALMENTE POR JULIAN DARIO CADAVID VELASQUEZ. |
| TIPO DE AUTO                 | AUTO DE PRUEBAS NÚMERO 091  |
| FECHA DEL AUTO               | 10 de diciembre de 2025   |
| RECURSOS QUE PROCEDEN        | NO PROCEDE RECURSO  |

Se fija el presente **ESTADO** en un lugar público y visible de la Cartelera de la Secretaría General de la Contraloría Departamental del Tolima, a las 07:00 a.m., del **día 12 de DICIEMBRE de 2025.**


  
**DIANA CAROLINA MENESES ESCOBAR**  
Secretaria General

**NOTA DE DESFIJACION DEL ESTADO**

El presente **ESTADO** permaneció fijado en un lugar público y visible de la Secretaría General de la Contraloría Departamental del Tolima, desde la hora y fecha fijada hasta el **día 12 de diciembre de 2025**, a las 06:00 p.m.

**DIANA CAROLINA MENESES ESCOBAR**  
Secretaria General

*Transcriptor: Eduard Alberto Triana Rodriguez.*

|   |  |                             |  |
|---|--|-----------------------------|--|
| <br><b>CONTRALORÍA</b><br>DEPARTAMENTAL DEL TOLIMA<br><i>la contraloría del ciudadano</i> | <b>DIRECCION TECNICA DE RESPONSABILIDAD FISCAL</b> |                             |  |
|   | <b>PROCESO: RESPONSABILIDAD FISCAL-RF</b>          |                             |  |
|   | <b>AUTO QUE DECRETA LA PRÁCTICA DE PRUEBAS</b>     | <b>CODIGO: F21-PM-RF-04</b> | <b>FECHA DE APROBACION: 06-03-2023</b> |

**AUTO DE PRUEBAS NÚMERO 091 DENTRO DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL RADICADO N°. 112-060-2024 ADELANTADO ANTE LA ADMINISTRACION MUNICIPAL DE VILLARRICA TOLIMA**

Ibagué, 10 de diciembre de 2025

Los suscritos funcionarios sustanciador y de conocimiento de la Dirección Técnica de Responsabilidad Fiscal de la Contraloría Departamental del Tolima, en virtud a la competencia establecida en la Ley 610 de 2000 y la comisión otorgada mediante el Auto No. 232 del 14 de agosto de 2024, de asignación para sustanciar el proceso de Responsabilidad Fiscal No. 112-060-2024 adelantado ante la Administración Municipal de Villarrica Tolima proceden a Decretar pruebas a solicitud de **JULIAN DARIO CADAVID VELASQUEZ**, en su condición de Representante legal de **CELSIA SA ESP** y la señora **EDNA CONSTANZA BERNAL VALDERRAMA**, dentro del proceso de la referencia.

**CONSIDERACIONES**

Motiva la iniciación de la Apertura del Proceso de Responsabilidad Fiscal el Memorando No. Cdt-rm-2024-00000203 del 25 d enero de 2024 remitido el día 25 de enero de 2024 por la Dirección Técnica de Control Fiscal y Medio Ambiente a la Dirección Técnica de Responsabilidad Fiscal en el que se traslada el Hallazgo No. 052 del 24 de enero de 2024, cuya actuación administrativa fue originada por una Auditoría realizada a la Administración Municipal de Villarrica Tolima, dentro de la cual se informa:

"Teniendo en cuenta que el Servicio de Alumbrado Público se rige por las disposiciones de la Ley de servicios públicos domiciliarios en cuanto al suministro de energía, pero la prestación del mismo, que comprende las actividades de administración, operación, mantenimiento, modernización, reposición y expansión del sistema, se rige por las disposiciones propias del Alumbrado Público contenidas en el Decreto 2424 de 2006, el cual regula la prestación del servicio de Alumbrado Público y las actividades que realicen los prestadores de ese servicio. Además, reitera que *"los municipios, o distritos, son los responsables de la prestación de ese servicio quienes podrán prestarlo directa o indirectamente, o través de empresas de servicios públicos domiciliarios y otros prestadores del servicio de Alumbrado Público como operadores de este"*.




La Comisión de Regulación de Energía y Gas - CREG, expidió la Resolución 122 de 2011, por la cual se reguló el contrato y el costo de facturación y recaudo conjunto con el servicio de energía, del impuesto creado por la Ley 97 de 1913 y 84 de 1915, con destino a la financiación del servicio de Alumbrado Público; modificada posteriormente por la resolución CREG 005 de 2012.

El suministro de energía eléctrica para el sistema de alumbrado Público - SAP, se encuentra regulado por el Decreto 2424 de 2006, Resolución CREG 097 de 2008 y 123 de 2011, la cual debe contar con la suscripción de acto contractual con el operador de red.

Posteriormente, la reforma tributaria aprobada mediante Ley 1819 de 2016, incluyó en el Capítulo IV IMPUESTO DE ALUMBRADO PUBLICO, el Artículo 352, que relaciona el **"Recaudo y facturación. El recaudo del impuesto de alumbrado público lo hará el Municipio o Distrito o Comercializador de energía y podrá realizarse mediante las facturas de servicios públicos domiciliarios las empresas comercializadoras de energía podrán actuar como agentes recaudadores del impuesto, dentro de la lectura de energía transferiran el recurso el prestador correspondiente, autorizado por el Municipio o Distrito, dentro de los cuarenta cinco (45) días siguientes el de su recaudo. Durante este lapso de tiempo, se pronunciará la interventoría a cargo del Municipio o Distrito, o la entidad municipal o Distrital a En del sector, sin perjuicio de la realización del giro correspondiente ni de la continuidad en la prestación del servicio. El Municipio o Distrito reglamentará el régimen sancionatoria aplicable para la evasión de los contribuyentes el servicio o actividad d facturación y recaudo del impuesto no tendrá ninguna contraprestación a quien la preste," ley que entró en vigencia a partir del 1 de enero de 2017 (Negrilla y subrayado fuera de texto).**

La administración municipal de Villarrica suscribió contrato No. 111-2013, para: 1. Suministro de energía eléctrica para el sistema de alumbrado público y 2. Para el servicio de facturación y recaudo, con la empresa comercializadoras de energía del Tolima — ENERTOLIMA S.A. E.S.P., contrato que fue cedido a CELSIA TOLIMA S.A. E.S.P., el 31 de mayo de 2019. Teniendo en cuenta que el contrato suscrito entre los entes territoriales y la empresa comercializadora de energía eléctrica, se asemeja a un contrato de tracto sucesivo de ejecución periódica *que establece que el contrato se ejecuta en varias prestaciones y en fechas preestablecidas. Por ejemplo, el suministro de agua o el de la luz*; el proceso auditor se aplicó desde la entrada en vigencia del artículo 352 de la Ley 1819 de 2016 (1 de enero de 2017), en b referente al servicio de facturación y recaudo del IAP, financiado con recursos propios de cada ente municipal, hasta el 30 de mayo de 2019; periodo en el cual, entró a operar la empresa Celsia Tolima, a suministrar el servicio de energía eléctrica al SALP de los diferentes municipios del Departamento (Negrilla fuera de texto).

|  |   |                      |                                 |
|--|---|----------------------|---------------------------------|
|  <div>CONTRALORÍA<br/>DEPARTAMENTAL DEL TOLIMA<br/><i>la contraloría del ciudadano</i></div> | DIRECCION TECNICA DE RESPONSABILIDAD FISCAL |                      |                                 |
|  | PROCESO: RESPONSABILIDAD FISCAL-RF          |                      |                                 |
| AUTO QUE DECRETA LA PRÁCTICA DE PRUEBAS  |   | CODIGO: F21-PM-RF-04 | FECHA DE APROBACION: 06-03-2023 |

Con el fin de determinar el valor cobrado por Enertolima por el servicio de facturación y recaudo, el equipo auditor consolidó la información relacionada en los reportes allegados al proceso auditor; como es el valor del recaudo de impuesto de alumbrado público; el costo del servicio de energía y el costo del servicio de facturación y recaudo, acordado por cada uno de los municipios del Departamento del Tolima y la empresa ENERTOMNA S.A. E.S.P., y para el caso del municipio de Villarrica, se consolido la información en la siguiente tabla:

4.1. Municipio de Villarrica

| PERIODO                       | LAP<br>FACTURADO POR<br>EWERTOLIMA | LAP<br>RECAUDADO | VR. ENERGIA<br>PARA<br>SERVICIO<br>A.P. | VALOR<br>SERVICIO DE<br>FACTURACIÓN<br>Y RECAUDO -<br>+ TVA | CONTRATO<br>SUSCRITO CON<br>ENERTOLEMA Y<br>VR. SERVICIO<br>FACTURACION Y<br>RECAUDO |
|-------------------------------|------------------------------------|------------------|---|---|--|
| 2017                          | 134,511,702                        | 124,235,435      | 89,661,153                              | 8,870,410   | Contrato 111-2013<br>(6% + IVA)<br>Cesión de fecha<br>31/05/2019                     |
| 2018                          | 152,956,244                        | 137,690,572      | 87,657,362                              | 9,831,107   |  |
| Enero a mayo<br>2019          | 80,965,348                         | 65,569,730       | 49,980,548                              | 4/681t67  |  |
| Tom 2017 hasta<br>mayo - 2020 | 368,433.294                        | 327,495,757      | 227,299,063                             | 23,383,196  |  |

De acuerdo con la información relacionada en los acuerdos de cesión y otros a los contratos de suministro de energía para el SALP, firmado por Celsia Tolima S.A. E.S.P., la Compañía Energética del Tolima S.A. E.S.P y los municipios el mes de *mayo* de 2019, *y en donde se pacta entre otras*, las siguientes condiciones, conforme a lo señalado en los considerandos:

(...)

Que el 8 de marzo de 2019, Enertolima y Empresa de Energía del Pacífico S.A.E.S.P. 'EPSA' suscribieron un contrato de compraventa del establecimiento de comercio de propiedad de Enertolima denominado "Distribución, Transmisión y Comercialización de Energía Eléctrica", identificado con matrícula mercantil No. 172687 de la Cámara de Comercio de Ibagué, en virtud del *cual*, EPSA adquirirá, a título de compraventa, la propiedad plena y completa de dicho establecimiento de comercio {el "Contrato de Compraventa");

Que en virtud del Contrato de Compraventa, quien realizará las actividades como comercializador de energía eléctrica y operador de red en el Sistema de Transmisión Regional y Distribución Local del departamento del Tolima y los municipios de Rjcaurte, Guaduas y Nilo, en el departamento de Cundinamarca, será Celsia Tolima, subsidiaria de EPSA  
Que, en consecuencia, Celsia Tolima asumirá desde la Fecha Efectiva de Cesión (como dicho término se define más adelante) la posición contractual de Enertolima en el Contrato

Que en virtud de la cláusula vigesimoquinta del Contrato, la Cesión debe ser aprobada previa y expresamente por el Municipio;  
*Que en virtud del artículo 352 de la Ley 1819 de 2016, el servicio o actividad de facturación y recaudo del impuesto de alumbrado público por parte de un comercializador de energía no tendrán ninguna contraprestación a quien lo preste.*

*Que en aras de dar aplicación al artículo 352 ibidem las Partes han acordado dejar sin efectos aquellos aportes de las cláusulas del Contrato en que se haya fijado algún tipo de contraprestación económica por ejecutra las actividades de facturación y recaudo del impuesto de alumbrado público del Municipio y a su vez cualquier obligación relacionada con el acceso al Sistema de Información de Alumbrado Público (SIAP) de Enertolima*  
*Por consiguiente, en atención a los anteriores consideraciones, los Partes han resuelto celebrar el presente Acuerdo, en los términos aquí acordados.*


CLAÚSULAS

**PRIMERA.** *En virtud de este acto, Enertolima cede, transfiere y traspaso todos y cada uno de sus obligaciones, deberes y derechos derivados del Contrato a favor de Celsia Tolima o partir de la fecha en que se perfeccione la compraventa del establecimiento de comercio de acuerdo con el Contrato de Compraventa (la fecha efectiva de cesion)"(Subrayado fuera de texto)*

[...]

**CUARTA.** *Las Partes acuerdan, que todos los estipulaciones del Contrato (...) relacionados y/o que hagan referencia el acceso del sistema de Información de Alumbrado Público (SIAP) de Fnertolima el cobro por concepto de facturación y recaudo del impuesto de alumbrado público de los municipios, quedarán sin efectos a partir de la Fecha efectiva de Cesión.*

**SEXTA.** *Celsia Tolima en este acto acepta la cesión y asume a partir de la fecha Efectiva de Cesión, todos los*

|  |   |                      |                                    |
|--|---|----------------------|------------------------------------|
|  <div>CONTRALORÍA<br/>DEPARTAMENTAL DEL TOLIMA<br/><i>la contraloría del ciudadano</i></div> | DIRECCION TECNICA DE RESPONSABILIDAD FISCAL |                      |                                    |
|  | PROCESO: RESPONSABILIDAD FISCAL-RF          |                      |                                    |
|  | AUTO QUE DECRETA LA PRÁCTICA DE PRUEBAS     | CODIGO: F21-PM-RF-04 | FECHA DE APROBACION:<br>06-03-2023 |

derechos, deberes y obligaciones que le corresponden a Enertolima bajo el contrato, sus modificaciones y adiciones (Negrilla fuera de texto)

NOVENA. El cumplimiento de las obligaciones que le corresponde a cada una de las partes en el contrato s realizara de acuerdo con las modificaciones pactadas e incluidas en el presente ACUERDODE CESION Y OTRO SI AL CONTRATO

(...)

Como se evidenció en la anterior tabla; la Empresa ENERTOMPIA, ahora CELSIA reportó en la base de datos para la liquidación del I.A.P., en el municipio de Villarrica, que descontó del valor recaudado por I.A.P., desde el mes de enero de 2017 hasta el mes de abril de 2019, la suma de VEINTITRES **MILLONES** TRESCIENTOS OCHENTA Y TRES MIL CIENTO NOVENTA Y SEIS PESOS (\$23.383.196), correspondiente al 6% + IVA del recaudo: pactado en el contrato No. 111 de 2013; por concepto de servicio de facturación y recaudo. Situación que iría en contravía de lo establecido en el Artículo 352 de la Ley 1819 de 2016, el cual relaciona que "El servicio o actividad de facturación y recaudo del impuesto no tendrá ninguna contraprestación a quien lo preste".

Ahora bien, teniendo en cuenta que la citada Ley establece en el **ARTICULO 363. "TRANSICIÓN. Los acuerdos que se adecuen o lo previsto en la presente ley mantendrán su vigencia, salvo aquellos que deben ser modificados; lo que deberá surtirse en un término máximo de un año"**; el Ente de Control, en aplicación a este artículo confiere el año de transición que concedió la Ley para que se diera la modificación o adecuación de los actos contractuales suscritos; razón por la cual, se dará alcance al proceso auditor a partir del mes de enero de 2018 hasta el mes de abril de 2019, así:

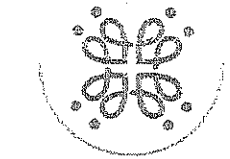
| No. | MUNICIPIO  | Vr. servicio de Facturación y Recaudo + IVA vigencia 2018 | Vr. servicio de Facturación y Recaudo enero a mayo + IVA vigencia enero a mayo 2019 | TOTAL 2017 HASTA PIAYO 2019 |
|-----|------------|---|---|-----------------------------|
| 1   | VILLARRICA | 9 831.107   | 4 681.679   | <b>14'512.786</b>           |

Así las cosas, por la inobservancia de la administración municipal de Villarrica, la Empresa de Energía del Tolima — ENERTOLIMA, llamada ahora CELSIA, causó un presunto daño patrimonial al municipio de Villarrica, relacionado en la anterior tabla, en cuantía de CATORCE **MILLONES QUINIENTOS DOCE MIL SETECIENTOS OCHENTA Y SEIS PESOS (\$14"512.786)"**.

Con base en lo anterior, la alcaldía municipal de Villarrica-Tolima, presuntamente faltó al principio de economía, como elemento básico de las actuaciones contractuales de las entidades estatales según lo establece la leyes 80 de 1993 y 1150 de 2007, decreto 1082 de 2015, y en especial la Ley 142 de 1994, toda vez que se reconoce el pago de la actividad de facturación y recaudo del servicio público de alumbrado público, que no está permitida por la ley 1819 de 2016, generando un detrimento patrimonial.

Sin embargo, se identificó que un error en el cálculo del valor del hallazgo, siendo la cifra correcta de **TRECE MILLONES NOVENTA Y NUEVE MIL NOVESCIENTOS VEINTISEIS PESOS (\$13.099.926)** la cual será considerada de ahora en adelante como el valor del daño patrimonial".

Con ocasión a los hechos anteriormente descritos, este despacho procede a emitir a través del Auto No. 064 del 29 de abril de 2024, la apertura del proceso de responsabilidad fiscal ante la Administración Municipal de Villarrica Tolima, vinculando como presuntos responsables fiscales a los señores: **ARLEY BELTRAN DIAZ**, identificado con la cedula de ciudadanía No. 6.031.248 de Villarrica, en su condición de Alcalde Municipal del 1º de enero de 2016 hasta el 30 de noviembre de 2018; **MARTHA ADRIANA GUTIERREZ GARZON**, identificada con la Cedula de Ciudadanía No. 28.687.199 de Chaparral, en su condición de Alcalde Municipal del 5 de diciembre de 2018 hasta el 30 de marzo de 2019; **EDNA CONSTANZA BERNAL VALDERRAMA**, identificada con la Cedula de Ciudadanía No. 65.738.518 de Ibagué, en su condición de Secretaria de Hacienda Municipal; **CELSIA COLOMBIA SA ESP**, identificada con el Nit No. 800.249.860, representada legalmente por **JULIAN DARIO CADAVID VELASQUEZ**; **LATIN AMERICAN CAPITAL CORP SA**, identificada con el Nit No. 809.011.444-9, representada legalmente por **GABRIEL ALBERTO GOMEZ GUTIERREZ**.

|   |  |                             |  |
|---|--|-----------------------------|--|
| <br><b>CONTRALORÍA</b><br>DEPARTAMENTAL DEL TOLIMA<br><i>la contraloría del ciudadano</i> | <b>DIRECCION TECNICA DE RESPONSABILIDAD FISCAL</b> |                             |  |
|   | <b>PROCESO: RESPONSABILIDAD FISCAL-RF</b>          |                             |  |
|   | <b>AUTO QUE DECRETA LA PRÁCTICA DE PRUEBAS</b>     | <b>CODIGO: F21-PM-RF-04</b> | <b>FECHA DE APROBACION: 06-03-2023</b> |

Mediante oficios CDT-RS-2024-000002621 del 8 de mayo de 2024; CDT-RS-2024-00002885-2888 del 15 de mayo de 2024; CDT-RS-2025-00000319-321/325 del 23 de enero de 2025, se realizaron las citaciones a los presuntos responsables, para la respectiva diligencia de versión libre a realizar en la fecha y hora establecidas en cada uno de los oficios (folios 46, 61-67; 130-137)

El señor **JULIAN DARIO CADAVID VELASQUEZ**, en su condición de Representante legal de **CELSIA SA ESP**, radica la versión libre y espontánea en ventanilla única bajo el numero CDT-RE-2024-000002855 del 12 de julio de 2024 (folios 85-117); **EDNA CONSTANZA BERNAL VALDERRAMA**, radica la versión libre y espontánea en ventanilla única bajo el numero CDT-RE-2024-000002982 del 23 de julio de 2024 (folios 118-126); **ARLEY BELTRAN DIAZ**, radica su versión libre y espontánea en ventanilla única bajo el número (folios 139-142).

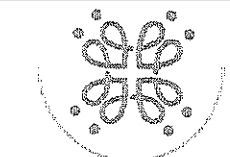
Una vez analizada la versión libre y espontánea que rindieron los presuntos responsables fiscales **CELSIA SA ESP; EDNA CONSTANZA BERNAL VALDERRAMA y ARLEY BELTRAN DIAZ**, al respecto es necesario señalar que el señor **ARLEY BELTRAN DIAZ**, no solicito la práctica de pruebas; por el contrario la empresa **CELSIA SA ESP**, solicito la práctica de unas pruebas y además dio información relacionada con la investigación, igualmente la señora **EDNA CONSTANZA BERNAL VALDERRAMA**, solicito unas pruebas, de acuerdo con lo señalado en la versión libre hay que solicitar la práctica de las siguientes pruebas

Por parte del señor **JULIAN DARIO CADAVID VELASQUEZ**, en su condición de Representante legal de **CELSIA SA ESP**, solicita la práctica de las siguientes pruebas:

- Se oficie al Municipio de Villarrica Tolima, para que envíe la siguiente información:
  - Certifique si durante el año 2018 y de enero a mayo de 2019 remitió a LATIN AMERICAN CAPITAL CORP SA ESP, la liquidación del impuesto de alumbrado público mes a mes
  - Certifique si durante el año 2018 y de enero a mayo de 2019 LATIN AMERICAN CAPITAL CORPO SA ESP, le permitió el acceso al sistema de información de alumbrado público SIAP
- Se oficie a LATIN AMERICAN CAPITAL CORP SA, para que envíe la siguiente información:
  - Para que certifique si el Municipio de Villarrica remito la liquidación del impuesto de alumbrado público mes a mes durante el año 2018 y de enero a mayo de 2019
  - Si el Municipio le permito el acceso al sistema de información de alumbrado público SIAP durante el año 2018 y de enero de la mayo de 2019
  - Nos remita una muestra de casos en los que realizo gestión de cartera del alumbrado público durante el año 2018 y de enero a mayo de 2019

De igual manera la señora **EDNA CONSTANZA BERNAL VALDERRAMA**, solicita la práctica de las siguientes pruebas:

- Se oficie al Municipio de Villarrica Tolima, para que envíe la siguiente información:
  - Certifique si la Empresa ENERTOLIMA Y/O CELSIA y la Administración Municipal establecieron mesas de trabajo, modificaciones y actualizaciones

|   |  |                             |  |
|---|--|-----------------------------|--|
| <br><b>CONTRALORÍA</b><br>DEPARTAMENTAL DEL TOLIMA<br><i>la contraloría del ciudadano</i> | <b>DIRECCION TECNICA DE RESPONSABILIDAD FISCAL</b> |                             |  |
|   | <b>PROCESO: RESPONSABILIDAD FISCAL-RF</b>          |                             |  |
|   | <b>AUTO QUE DECRETA LA PRÁCTICA DE PRUEBAS</b>     | <b>CODIGO: F21-PM-RF-04</b> | <b>FECHA DE APROBACION: 06-03-2023</b> |

al Contrato No. 111 del 2013, respecto a la implementación y entrada en vigencia del artículo 352 de la ley 1819 del 2016

- o Certifique que actuaciones de naturaleza persuasiva y coactiva han adelantado con respecto a la gestión de cartera de alumbrado público durante el periodo de mes de enero del año 2018 a mayo de 2019, en caso afirmativo anexar copia simple de las actuaciones al presente proceso de responsabilidad fiscal e identificar los funcionarios encargados por manual de funciones desde el año 2020 a la fecha.

En el presente caso, se advierte que corresponde a la Contraloría Departamental del Tolima, establecer la responsabilidad que se derive de la gestión fiscal, imponer las sanciones pecuniarias que sean del caso, recaudar su monto y ejercer la jurisdicción coactiva sobre los alcances deducidos de la misma; la cual constituye una especie de responsabilidad patrimonial exigible a los servidores públicos o a quienes desempeñen funciones públicas que por acción u omisión y en forma dolosa o culposa causen un daño al patrimonio del Estado, al tenor de lo señalado en los artículos 6, 123, 124, 209, 267 inciso 3, 268 y 272 inciso 6, de la Constitución Política de Colombia, Ley 610 de 2000, Ley 1474 de 2011, Ley 1564 de 2012 y demás normas concordantes.


El artículo 3 de la Ley 610 de 2000, establece que la gestión fiscal, es el conjunto de actividades económicas, jurídicas, tecnológicas, que realizan los servidores públicos y las personas de derecho privado que manejen o administren recursos o fondos públicos, tendientes a la adecuada y correcta adquisición, planeación, conservación, administración, custodia, explotación, enajenación, consumo, adjudicación, gasto, inversión y disposición de los bienes públicos, así como la recaudación, manejo e inversión de sus rentas en orden a cumplir los fines esenciales del estado, con sujeción a los principios de legalidad, eficiencia económica, eficacia, equidad, imparcialidad, moralidad, transparencia, publicidad y valorización de los costos ambientales.

**De otra parte, habrá** de tenerse en cuenta que como el proceso de responsabilidad fiscal que se adelanta debe contar con el material probatorio suficiente que le permita tomar las decisiones que en derecho corresponda y en vista de que deben reunirse más elementos de juicio necesarios para dar claridad a la situación presentada, será indispensable insistir en el aporte de los documentos y demás pruebas a que hubiere lugar y que se consideran necesarias para motivar una decisión de fondo. Lo anterior, con fundamento en los artículo 22 y siguientes de la Ley 610 de 2000, en concordancia con las disposiciones pertinentes de la Ley 1564 de 2012 – Código General del Proceso.

En este sentido, será necesario entonces analizar la conducencia, pertinencia y utilidad de las pruebas. Frente a los principios de la actividad probatoria debe advertirse que la conducencia de éstas es la comparación entre el medio probatorio y la ley, a fin de saber, si el hecho se puede demostrar en el proceso, con el empleo de ese medio probatorio; es decir, la idoneidad legal que tiene una prueba para demostrar determinado hecho.

En cuanto a la pertinencia, debe decirse que es la adecuación entre los hechos que se pretenden llevar al proceso y los hechos que son tema de la prueba en éste. En otras palabras, es la relación de facto entre los hechos que se pretenden demostrar y el tema del proceso.

Y respecto a la utilidad en términos generales, implica su capacidad procesal para producir certeza o poder de convencimiento sobre los hechos que pretenden probar, esto es, si éstos van a ser útiles para resolver el caso en particular. Una razón de inutilidad de la

|   |  |                             |  |
|---|--|-----------------------------|--|
| <br><b>CONTRALORÍA</b><br>DEPARTAMENTAL DEL TOLIMA<br><i>la contraloría del ciudadano</i> | <b>DIRECCION TECNICA DE RESPONSABILIDAD FISCAL</b> |                             |  |
|   | <b>PROCESO: RESPONSABILIDAD FISCAL-RF</b>          |                             |  |
|   | <b>AUTO QUE DECRETA LA PRÁCTICA DE PRUEBAS</b>     | <b>CODIGO: F21-PM-RF-04</b> | <b>FECHA DE APROBACION: 06-03-2023</b> |

prueba es la superabundancia, es decir, cantidad excesiva de elementos de prueba referidos al mismo hecho.

Ha dicho el legislador respecto de las características de las pruebas "(...) *en el sentido de que la conducencia se predica de la prueba y la pertinencia de los hechos materia del proceso, pero ninguna prueba será conducente sino es apta para llevarnos a la verdad sobre los hechos objeto del procesamiento, que a su vez son los únicos pertinentes. Son dos caracteres inseparables, porque si la prueba nos guía a establecer hechos completamente ajenos al proceso, no sólo es impertinente sino que también resulta inconducente, pues se ha separado drásticamente del único objeto señalado en el proceso como plan de acción. La conducencia sólo puede apreciarse a través de una relación de la prueba con los hechos (pertinencia)*".


De lo anterior debe decirse que las pruebas conducentes, pertinentes y útiles al proceso son aquellas que dentro del tracto probatorio y escudriñado su potencial no deje al operador duda alguna para su aplicación e interpretación. En tal ejercicio y en concordancia con la primogenia política establecida en el artículo 29 literal cuarto (4), el cual hace referencia al debido proceso y reza en sus apartes finales *"Toda persona se presume inocente mientras no se la haya declarado judicialmente culpable. Quien sea sindicado tiene derecho a la defensa y a la asistencia de un abogado escogido por él, o de oficio, durante la investigación y el juzgamiento; a un debido proceso público sin dilaciones injustificadas; a presentar pruebas y a controvertir las que se alleguen en su contra; a impugnar la sentencia condenatoria, y a no ser juzgado dos veces por el mismo hecho. Es nula, de pleno derecho, la prueba obtenida con violación del debido proceso"*.

Dado que el objeto de las pruebas ordenadas en un proceso es el de establecer los hechos ocurridos, y ya que el fin de la misma está dirigido a crear certeza en el fallador del asunto, es necesario estudiar, lo referido a la conducencia, pertinencia y utilidad de la prueba con miras a que dentro del proceso obren sólo aquellas que resulten idóneas y necesarias, que tengan aptitud de probar y esclarecer aquello que se quiere resolver, que se refieran a los hechos del proceso y que respeten el principio de economía procesal.

**Prueba documental:**

Respecto de la solicitud probatoria de la siguiente prueba documental: **1.** *Se solicite al Municipio de Villarrica para que certifique si durante el año 2018 y de enero a mayo de 2019 remitió a Latin American Capital Corp. S.A. E.S.P. la liquidación del impuesto de alumbrado público mes a mes.* **2.** *Se oficie a Latin American Capital Corp. S.A E.S.P. para que certifique si el Municipio de Villarrica remitió la liquidación del impuesto de alumbrado público mes a mes durante el año 2018 y de enero a mayo de 2019, se negara la práctica de estas pruebas, desde el hallazgo se cuenta con este material probatoria, las liquidaciones mes a mes de 2017 a 2019 del impuesto de alumbrado público.*

Respecto de las solicitudes de **3.** *Se oficie al Municipio de Villarrica para que certifique si durante el año 2018 y de enero a mayo de 2019 Latin American Capital Corp. S.A. E.S.P. le permitió el acceso al sistema de información de alumbrado público SIAP.* y **4.** *Se oficie a Latin American Capital Corp. S.A. E.S.P. si el Municipio de Villarrica le permitió el acceso al sistema de información de alumbrado público SIAP. Durante el año 2018 y de enero a mayo de 2019. Se decretará esta prueba para que el Municipio de Villarrica certifique si **ENERTOLIMA** le permitió el acceso al sistema de información.*

|   |  |                             |  |
|---|--|-----------------------------|--|
| <br><b>CONTRALORÍA</b><br>DEPARTAMENTAL DEL TOLIMA<br><i>la contraloría del ciudadano</i> | <b>DIRECCION TECNICA DE RESPONSABILIDAD FISCAL</b> |                             |  |
|   | <b>PROCESO: RESPONSABILIDAD FISCAL-RF</b>          |                             |  |
|   | <b>AUTO QUE DECRETA LA PRÁCTICA DE PRUEBAS</b>     | <b>CODIGO: F21-PM-RF-04</b> | <b>FECHA DE APROBACION: 06-03-2023</b> |

**Respecto de la solicitud de 5.** Se oficie a *Latin American Capital Corp. S.A. E.S.P.* para que nos remita una muestra de casos en los que realizó gestión de cartera del alumbrado público durante el año 2018 y de enero a mayo de 2019. Se decretará esta prueba esta prueba por cuanto permite conocer si *Latín American Capital Corp. S.A. E.S.P.* cumplió con el portafolio de servicios ofrecidos al Municipio de Villarrica en lo que se denominó **prestación de servicios tecnológicos y organizacionales**

En lo que tiene que ver con las pruebas documentales que se decretaran y practicaran al cumplir los requisitos de conducencia, pertinencia y utilidad, las cuales resultan ser idóneas y necesarias para esclarecer los hechos que a través de este investigativo se requieren resolver, veamos:

**Conducentes**, porque los medios de prueba como la **prueba documental**, están legalmente constituidos a la luz de lo dispuesto en la Ley 610 de 2000, la Ley 1474 de 2011 y la Ley 1564 de 2012, y de igual manera, están orientados específicamente a demostrar los hechos alegados y en efecto determinar la responsabilidad fiscal en los vinculados.

De tal modo, resulta **pertinente y útil**, valorar dentro del material de evidencia, las pruebas documentales por medio de las cuales se puede obtener un conocimiento razonable y fehaciente bajo las circunstancias de modo, tiempo y lugar, respecto a los hechos materia de investigación al igual que obtener certeza respecto al acaecimiento del detrimento patrimonial.


**Frente a las solemnidades que deben reunir las pruebas debe advertirse que la conducencia hace relación a la idoneidad legal de la prueba, ya que existen elementos probatorios que por prescripción de la misma ley no son posibles utilizar, a pesar de la libertad probatoria, para ciertos asuntos.**

La pertinencia por su parte, se refiere a que la prueba a decretar verse sobre los hechos del proceso, y en especial sobre los determinados en esa petición. De la misma forma que en nuestras conversaciones diarias, las dirigimos sobre un mismo asunto, con el objeto de que sea posible lógica y materialmente la comunicación, de la misma forma, las pruebas que informan una actuación procesal, deben dirigirse a los mismos hechos del proceso.

La utilidad de la prueba tiene que ver con *"... el aporte que puede llevar al proceso para cumplir el fin de crear certeza de los hechos en el ánimo del funcionario judicial, en otros términos, el poder enriquecedor del convencimiento del juez que determinada prueba conlleva"*

Es decir, que los elementos aducidos al proceso con la intención de demostrar cierta circunstancia, deben tener la vocación de servir para el fin concebido, tal como es el caso de llevar convencimiento al funcionario fallador; pero cuando dicha prueba no es útil para brindar claridad a la materia entonces se torna superflua. Así: *"...la prueba es inútil cuando sobra, por no ser idónea, no en sí misma, sino con relación a la utilidad que le debe prestar al proceso, ya que este solo puede recaudar las pruebas necesarias para el pronunciamiento del fallo. Si nos valiéramos de una metáfora, podríamos decir que el proceso debe consumir las pruebas que le sean absolutamente necesarias para pronunciar el fallo y que no puede darse el lujo de recaudar pruebas que sobren, superfluas, redundantes o corroborantes, cuando esto no sea absolutamente necesario"*



|   |  |                             |  |
|---|--|-----------------------------|--|
| <br><b>CONTRALORÍA</b><br>DEPARTAMENTAL DEL TOLIMA<br><i>la contraloría del ciudadano</i> | <b>DIRECCION TECNICA DE RESPONSABILIDAD FISCAL</b> |                             |  |
|   | <b>PROCESO: RESPONSABILIDAD FISCAL-RF</b>          |                             |  |
|   | <b>AUTO QUE DECRETA LA PRÁCTICA DE PRUEBAS</b>     | <b>CODIGO: F21-PM-RF-04</b> | <b>FECHA DE APROBACION: 06-03-2023</b> |

Entonces, la utilidad de la prueba compromete no sólo la certeza del fallador sino también los principios de la función pública, ya que ambos concurren en la idea de la eficacia, economía y celeridad, principios que buscan la realización de una administración ágil y transparente en la resolución de los asuntos sometidos a su consideración, motivo por el cual, la práctica de pruebas de hechos que se encuentren esclarecidos dentro del proceso, o de pruebas que tiendan a demostrar un mismo hecho, por la redundancia establecida, resultan superfluas frente a los intereses de la búsqueda de la verdad y eficacia que deben componer la administración pública.

Ha dicho el legislador respecto de las características de las pruebas (...) *"en el sentido de que la conducencia se predica de la prueba y la pertinencia de los hechos materia del proceso, pero ninguna prueba será conducente sino es apta para llevarnos a la verdad sobre los hechos objeto del procesamiento, que a su vez son los únicos pertinentes<sup>1</sup>. Son dos caracteres inseparables, porque si la prueba nos guía a establecer hechos completamente ajenos al proceso, no sólo es impertinente sino que también resulta inconducente, pues se ha separado drásticamente del único objeto señalado en el proceso como plan de acción. La conducencia sólo puede apreciarse a través de una relación de la prueba con los hechos (pertinencia)"<sup>2</sup>.*

De lo anterior, debe decirse que las pruebas conducentes, pertinentes y útiles al proceso son aquellas que dentro del tracto probatorio y escudriñado su potencial no deje al operador duda alguna para su aplicación e interpretación. En tal ejercicio y en concordancia con la primigenia política establecida en el artículo 29 literal cuarto (4) el cual hace referencia al debido proceso y reza en sus apartes finales *"Toda persona se presume inocente mientras no se la haya declarado judicialmente culpable. Quien sea sindicado tiene derecho a la defensa y a la asistencia de un abogado escogido por él, o de oficio, durante la investigación y el juzgamiento; a un debido proceso público sin dilaciones injustificadas; a presentar pruebas y a controvertir las que se alleguen en su contra; a impugnar la sentencia condenatoria, y a no ser juzgado dos veces por el mismo hecho. Es nula, de pleno derecho, la prueba obtenida con violación del debido proceso"*. (Subrayado del despacho).

Es necesario, precisar que las pruebas decretadas cumplen con los requisitos de conducencia, pertinencia y utilidad, las cuales resultan ser idóneas y necesarias para esclarecer los hechos que a través de este investigativo se requieren resolver.

En mérito de lo anteriormente expuesto, la Dirección Técnica de Responsabilidad Fiscal de la Contraloría Departamental del Tolima,


**RESUELVE**

**ARTÍCULO PRIMERO:** Decretar la prueba solicitada por los señores: **JULIAN DARIO CADAVID VELASQUEZ**, en su condición de Representante legal de **CELSIA SA ESP** y la señora **EDNA CONSTANZA BERNAL VALDERRAMA**, por ser conducente pertinente y útil la práctica de la siguiente prueba:

- Se oficie al Municipio de Villarrica Tolima al correo electrónico: [alcaldia@villarrica-tolima.gov.co](mailto:alcaldia@villarrica-tolima.gov.co)

<sup>1</sup> Sentencia de 30 de junio de 1998 proferida por la Sala de Casación Penal de la Corte Suprema de Justicia, con ponencia del Magistrado JORGE ANÍBAL GÓMEZ

<sup>2</sup> PARRA QUIJANO JAIRO. Manual de Derecho Probatorio. Edición 14. Pág. 154.

|   |  |                             |  |
|---|--|-----------------------------|--|
| <br><b>CONTRALORÍA</b><br>DEPARTAMENTAL DEL TOLIMA<br><i>la contraloría del ciudadano</i> | <b>DIRECCION TECNICA DE RESPONSABILIDAD FISCAL</b> |                             |  |
|   | <b>PROCESO: RESPONSABILIDAD FISCAL-RF</b>          |                             |  |
|   | <b>AUTO QUE DECRETA LA PRÁCTICA DE PRUEBAS</b>     | <b>CODIGO: F21-PM-RF-04</b> | <b>FECHA DE APROBACION: 06-03-2023</b> |

tolima.gov.co, para que envíe la siguiente información:

- Certifique si durante el año 2018 y de enero a mayo de 2019 LATIN AMERICAN CAPITAL CORPO SA ESP, le permitió el acceso al sistema de información de alumbrado público SIAP
  - Certifique si la Empresa ENERTOLIMA Y/O CELSIA y la Administración Municipal establecieron mesas de trabajo, modificaciones y actualizaciones al Contrato No. 111 del 2013, respecto a la implementación y entrada en vigencia del artículo 352 de la ley 1819 del 2016
  - Certifique que actuaciones de naturaleza persuasiva y coactiva han adelantado con respecto a la gestión de cartera de alumbrado público durante el periodo de mes de enero del año 2018 a mayo de 2019, en caso afirmativo anexar copia simple de las actuaciones al presente proceso de responsabilidad fiscal e identificar los funcionarios encargados por manual de funciones desde el año 2020 a la fecha.
- Se oficie a LATIN AMERICAN CAPITAL CORP SA, al correo electrónico: [notificacionesjuridicasgrupo@gmail.com](mailto:notificacionesjuridicasgrupo@gmail.com) y/o [juridica@latinamericancapital.com.co](mailto:juridica@latinamericancapital.com.co), para que envíe la siguiente información:
- Si el Municipio le permito el acceso al sistema de información de alumbrado público SIAP durante el año 2018 y de enero de la mayo de 2019
  - Nos remita una muestra de casos en los que realizo gestión de cartera del alumbrado público durante el año 2018 y de enero a mayo de 2019


**Se advertirá** que dicha información debe remitirse a la Secretaria General de la Contraloría Departamental del Tolima, ubicada en el Edificio de la Gobernación séptimo piso, correo electrónico: [ventanillaunica@contraloriadeltolima.gov.co](mailto:ventanillaunica@contraloriadeltolima.gov.co), dentro de los diez (10) días siguientes al recibo de la presente, so pena de incurrir en conducta sancionable como lo establece el artículo 10 de la Ley 610 de 2000.

**ARTÍCULO SEGUNDO: Negar** la prueba solicitada por el señor: **JULIAN DARIO CADAVID VELASQUEZ**, en su condición de Representante legal de **CELSIA SA ESP**, por ser inconducente impertinente e inútil la práctica de la siguiente prueba:

- Se oficie al Municipio de Villarrica Tolima al correo electrónico: [alcaldia@villarrica-tolima.gov.co](mailto:alcaldia@villarrica-tolima.gov.co), para que envíe la siguiente información:
- Certifique si durante el año 2018 y de enero a mayo de 2019 remitió a LATIN AMERICAN CAPITAL CORP SA ESP, la liquidación del impuesto de alumbrado público mes a mes
- Se oficie a LATIN AMERICAN CAPITAL CORP SA, al correo electrónico: [notificacionesjuridicasgrupo@gmail.com](mailto:notificacionesjuridicasgrupo@gmail.com) y/o [juridica@latinamericancapital.com.co](mailto:juridica@latinamericancapital.com.co), para que envíe la siguiente información:
- Para que certifique si el Municipio de Villarrica remito la liquidación del impuesto de alumbrado público mes a mes durante el año 2018 y de enero a mayo de 2019

**ARTÍCULO TERCERO:** Contra la presente providencia no procede ningún recurso.



|   |  |                             |  |
|---|--|-----------------------------|--|
| <br><b>CONTRALORÍA</b><br>DEPARTAMENTAL DEL TOLIMA<br><i>la contraloría del ciudadano</i> | <b>DIRECCION TECNICA DE RESPONSABILIDAD FISCAL</b> |                             |  |
|   | <b>PROCESO: RESPONSABILIDAD FISCAL-RF</b>          |                             |  |
|   | <b>AUTO QUE DECRETA LA PRÁCTICA DE PRUEBAS</b>     | <b>CODIGO: F21-PM-RF-04</b> | <b>FECHA DE APROBACION: 06-03-2023</b> |

**ARTICULO CUARTO: OTORGAR** valor probatorio y tener por incorporados al expediente 112-060-2024 por parte de **CELSIA SA ESP**, vistos a folios 87-116, relacionados así:

- 1. Propuesta prestación de servicios tecnológicos al Municipio por parte de ENERTOLIMA
- 2. Certificado Cámara de Comercio de CELSIA COLOMBIA SA

**ARTÍCULO QUINTO.-** Fíjese para la práctica de la prueba decretada en esta providencia los términos establecidos en el Artículo 107 de la Ley 1474 de 2011 para tal efecto líbrense los oficios respectivos.

**ARTÍCULO SEXTO:** Conforme al artículo 42 de la ley 610 de 2000, durante el proceso de responsabilidad fiscal se le respetará el debido proceso, y tienen derecho a que se le reciba en exposición libre y espontánea asistido de un apoderado, para lo cual se requiere solicitarles a las siguientes personas que hagan lo pertinente:

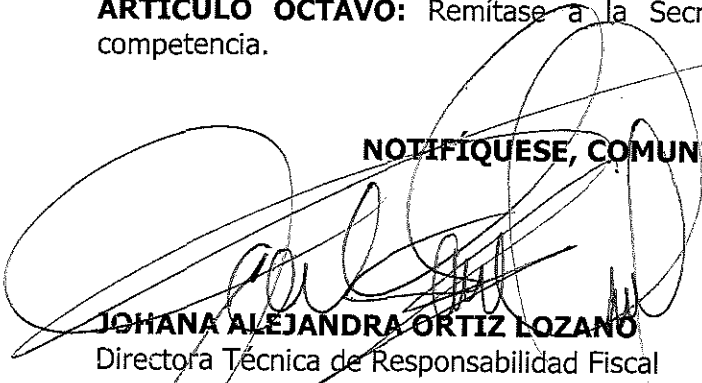
- **GABRIEL ALBERTO GOMEZ GUTIERREZ**, representante legal de **LATIN AMERICAN CAPITAL CORP SA** (Carrera 8 No. 69-67 BOGOTA D:C y/o al correo electrónico: [notificacionesjuridicasgrupo@gmail.com](mailto:notificacionesjuridicasgrupo@gmail.com).
- **MARTHA ADRIANA GUTIERREZ** (CALLE 6 No. 8-66 Ibagué Tolima)


La versión podrá ser rendida **por escrito**, la cual consiste en el derecho que le asiste al presunto responsable de los hecho materia de investigación de ser escuchado por parte del funcionario investigador, donde indicará si conoce los hechos materia de investigación, hará un relato de los mismos, con las explicaciones que considere pertinentes, solicitar y aportar las pruebas que considere conducentes, controvertir las que se alleguen en su contra y ejercer a plenitud el derecho de defensa. Documento que se deberá radicar **dentro de los 10 días siguientes a la notificación del oficio de solicitud**, en la Secretaría General de la Contraloría Departamental del Tolima ubicada en el séptimo piso del Edificio de la Gobernación del Tolima de la ciudad de Ibagué o de manera virtual a través de correo: [ventanillaunica@contraloriadeltolima.gov.co](mailto:ventanillaunica@contraloriadeltolima.gov.co), referenciando el proceso de responsabilidad fiscal, debidamente firmado, con nombre completo, número de cédula, indicación del correo electrónico y dirección física, el presunto responsable fiscal también podrá remitir su versión libre por cualquier medio de audio o audiovisual, siempre que ofrezca legibilidad y seguridad para el registro de lo actuado.

**ARTÍCULO SEPTIMO.-** Conforme al artículo 106 de la Ley 1474 de 2011, notifíquese por **Estado** la presente providencia a los sujetos procesales, apoderados si hubieres y compañías aseguradoras vinculadas.

**ARTÍCULO OCTAVO:** Remítase a la Secretaria General y Común para lo de su competencia.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
**JOHANA ALEJANDRA ORTIZ LOZANO**  
Directora Técnica de Responsabilidad Fiscal

  
**JULIO NUÑEZ**  
Investigador Fiscal